

Sở: /TTr-UBND

Quảng Ninh, ngày tháng năm 2026

Dự thảo



TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 và Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND ngày 31/3/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố Quảng Ninh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15);

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP).

Theo đề nghị của Sở Y tế tại Tờ trình số .../TTr-SYT ngày .../.../2026; Báo cáo thẩm định số ngày .../.../2026 của Sở Tư pháp;

Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 và Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND ngày 31/3/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố, cụ thể như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành

- Khoản 2, Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 quy định: *Văn bản quy phạm pháp luật bị bãi bỏ bằng văn bản của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc bằng văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền theo quy định của Luật.*

- Khoản 3, Điều 4 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 quy định “Cơ quan, người có thẩm quyền có thể ban hành nghị quyết hoặc quyết định hành chính để bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật do mình ban hành trong trường hợp toàn bộ hoặc một phần nội dung **văn bản trái pháp luật** hoặc trường hợp thay đổi về thẩm quyền do việc sắp xếp, tổ chức bộ máy hoặc trường hợp **không còn đối tượng áp dụng**”.

- Khoản 6, Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 quy định: *Văn bản quy phạm pháp luật có thể được ban hành để đồng thời sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ nội dung của nhiều văn bản quy phạm*

pháp luật do cùng một cơ quan, người có thẩm quyền ban hành.

Từ các quy định nêu trên, việc xây dựng nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết do HĐND thành phố Quảng Ninh đã ban hành thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND thành phố và có thể thực hiện bãi bỏ đồng thời cả 02 Nghị quyết. Ủy ban nhân dân thành phố là cơ quan có trách nhiệm rà soát, đánh giá tình hình thực hiện, xác định sự cần thiết bãi bỏ, xây dựng hồ sơ và trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định theo quy định.

Qua rà soát, việc ban hành Nghị quyết số 92/2016/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 của Hội đồng nhân dân thành phố Quảng Ninh tại thời điểm ban hành là phù hợp nhằm thực hiện đúng quy định tại Khoản 3 Điều 22¹, Nghị định số 90/2016/NĐ - CP của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư số 73/2017/TT-BTC ngày 17/7/2017 của Bộ Tài chính. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại, các văn bản quy phạm pháp luật làm cơ sở để ban hành Nghị quyết đã được thay thế hoặc bãi bỏ, cụ thể: Nghị định số 90/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 đã hết hiệu lực và được thay thế bằng Nghị định 141/2024/NĐ-CP ngày 28/10/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống nhiễm vi rút gây ra hội chứng suy giảm miễn dịch mắc phải ở người (HIV/AIDS); Thông tư số 73/2017/TT-BTC ngày 17/7/2017 cũng đã được bãi bỏ bởi Thông tư 111/2025/TT-BTC ngày 24/11/2025 của Bộ Tài chính.

Qua rà soát, Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND ngày 31/3/2022 của HĐND thành phố Quảng Ninh được ban hành để quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do thành phố Quảng Ninh quản lý. Nghị quyết được ban hành trong bối cảnh phòng, chống dịch COVID-19 và trên cơ sở các quy định chuyên ngành về giá xét nghiệm SARS-CoV-2 tại thời điểm năm 2022.

Do đó, việc rà soát, bãi bỏ các nghị quyết được ban hành trên cơ sở các quy định đã hết hiệu lực hoặc được thay thế là cần thiết, nhằm bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất và đồng bộ của hệ thống pháp luật địa phương.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

2.1. Đối với đề xuất bãi bỏ Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 về quy định mức ngân sách nhà nước bảo đảm, hỗ trợ chi phí khám sức khỏe và chi phí điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn thành phố

Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND được ban hành trên cơ sở khoản 3 Điều 22 Nghị định số 90/2016/NĐ-CP và Thông tư số 73/2017/TT-BTC, phù hợp với điều kiện thực tế tại thời điểm ban hành. Mức hỗ trợ 100% chi phí khám sức khỏe, điều trị nghiện cho các đối tượng Khoản 1 Điều 1 của của Nghị quyết số 92/2016/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 của Hội đồng nhân dân thành phố Quảng

¹ Các đối tượng quy định tại khoản 3, Điều 22 gồm: Thương binh; Người bị nhiễm chất độc hóa học suy giảm khả năng lao động từ 81% trở lên; Người nghèo; Người cao tuổi cô đơn không nơi nương tựa; Trẻ em mồ côi; Người khuyết tật nặng và đặc biệt nặng.

Ninh cho các đối tượng quy định tại Khoản 3 Điều 22, Nghị định số 90/2016/NĐ – CP cao hơn 5% so với quy định của Bộ Tài chính (*Thông tư 73/2017/TT-BTC ngày 17/7/2017 của Bộ Tài chính, tối thiểu là 95%*) tại thời điểm đó thể hiện sự quan tâm của thành phố đối với những người có hoàn cảnh khó khăn, không may lâm lữ, đồng thời giúp họ yên tâm khi tham gia chương trình và duy trì điều trị.

- Phạm vi áp dụng chính sách trên thực tế rất hạn chế: trong 07 năm thực hiện chỉ có 10 bệnh nhân thuộc diện hưởng chính sách vào điều trị. Trong khi đó, số bệnh nhân điều trị Methadone trên địa bàn cao nhất trong giai đoạn 2019-2020 là trên 1.000 người và hiện còn gần 600 người. Điều này cho thấy số người thực tế thụ hưởng chính sách theo Nghị quyết chiếm tỷ lệ rất nhỏ trong tổng số người đang điều trị Methadone.

- Nguồn lực bảo đảm điều trị Methadone đã thay đổi: tại thời điểm ban hành Nghị quyết, chương trình điều trị Methadone tại Quảng Ninh đang được cấp kinh phí từ kinh phí thực hiện Kế hoạch “Bảo đảm tài chính cho các hoạt động phòng, chống HIV/AIDS” theo Nghị quyết số 218/2015/NQ-HĐND ngày 15/7/2015 đồng thời có sự hỗ trợ về thuốc Methadone từ các tổ chức Quốc tế (Dự án Life-gap, Dự án Quỹ Toàn Cầu và nguồn thuốc từ chương trình mục tiêu Y tế), vì vậy các cơ sở y tế không lập dự toán riêng cho các đối tượng này. Từ năm 2022, sau khi Kế hoạch nêu trên kết thúc, các dự án Quốc tế dừng viện trợ nguồn thuốc Methadone, Sở Y tế đã tham mưu cho UBND thành phố cấp kinh phí để mua thuốc Methadone điều trị cho toàn bộ bệnh nhân trong đó có bệnh nhân thuộc đối tượng được hưởng chính sách của Nghị quyết. Vì vậy, việc bảo đảm chi phí điều trị hiện nay đã được thực hiện theo cơ chế chung, không còn phụ thuộc vào cơ chế hỗ trợ riêng của Nghị quyết.

- Quyền lợi khám bệnh, chữa bệnh của các đối tượng thuộc diện chính sách cơ bản đã được bảo đảm thông qua các chính sách hiện hành: Các đối tượng được quy định trong Nghị quyết 92/2017/NQ-HĐND đều thuộc đối tượng được hưởng 100% mức chi phí khám chữa bệnh BHYT. Khi phát sinh nhu cầu khám, điều trị các bệnh lý kèm theo như lao, viêm gan B, viêm gan C, HIV và các bệnh khác, người bệnh được hưởng quyền lợi theo chính sách BHYT² và các chương trình, chính sách hỗ trợ có liên quan. Thực tế tổ chức thực hiện cho thấy, các bệnh nhân thuộc diện hưởng chính sách không phải tự chi trả các khoản chi phí thuộc phạm vi hỗ trợ của Nghị quyết trong quá trình điều trị tại cơ sở Methadone; các chi phí này được bảo đảm, thanh toán hoặc hỗ trợ từ ngân sách địa phương, bảo hiểm y tế và các nguồn hỗ trợ hợp pháp khác theo từng thời kỳ. Ngoài ra, từ năm 2026, người dân được khám sức khỏe định kỳ hoặc khám sàng lọc miễn phí ít nhất một lần

² Điểm a, khoản 1, Điều 22 Luật BHYT năm 2024 quy định: 100% chi phí khám bệnh chữa bệnh đối với: Người nghèo; người có công với cách mạng theo quy định của Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng (cụ thể là Thương binh, người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học); Người đang hưởng trợ cấp xã hội hằng tháng; người đang hưởng trợ cấp nuôi dưỡng hằng tháng theo quy định của pháp luật có liên quan; người đang hưởng trợ cấp tuất hằng tháng mà thuộc đối tượng hưởng trợ cấp xã hội; Người từ đủ 75 tuổi trở lên đang hưởng trợ cấp tuất hằng tháng, người từ đủ 70 tuổi đến dưới 75 tuổi thuộc hộ cận nghèo đang hưởng trợ cấp tuất hàng tháng. Khoản 1, khoản 3, Điều 2, Nghị định số 91/2025/NQ- HĐND ngày 16/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Quảng Ninh quy định: 100% mức đóng BHYT đối với người: Người đang hưởng trợ cấp xã hội hằng tháng theo quy định của thành phố Quảng Ninh; Người từ đủ 65 tuổi trở lên chưa được hỗ trợ bảo hiểm y tế từ các chính sách khác; Người dân tộc thiểu số đang sinh sống tại các xã, phường, đặc khu vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; các thôn, bản, khu phố vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền; Người từ đủ 70 tuổi đến dưới 75 tuổi không có vợ hoặc chồng, không có con và có hoàn cảnh khó khăn.

mỗi năm theo chủ trương tại Nghị quyết số 72-NQ/TW của Bộ Chính trị và Chỉ thị số 17/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

- Các văn bản làm cơ sở pháp lý để ban hành Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND đã được thay thế hoặc bãi bỏ: Trong điều kiện cơ chế bảo đảm chi phí điều trị đã thay đổi, việc tiếp tục duy trì một nghị quyết dựa trên các căn cứ pháp lý không còn hiệu lực là không còn phù hợp. Từ các căn cứ trên, việc bãi bỏ Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND không làm phát sinh khoảng trống chính sách và không làm ảnh hưởng đến quyền lợi của người bệnh thuộc diện được hưởng. Các quyền lợi về khám bệnh, chữa bệnh, bảo hiểm y tế, phòng, chống HIV/AIDS và các chính sách an sinh có liên quan tiếp tục được thực hiện theo quy định hiện hành. Do đó, việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND là cần thiết, nhằm xử lý các quy định không còn phù hợp với cơ sở pháp lý hiện hành, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống VBQPPL của thành phố và phù hợp với thực tiễn tổ chức thực hiện chính sách.

1.2. Đối với Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND ngày 31/03/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố về việc ban hành giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do thành phố Quảng Ninh quản lý

Việc tiếp tục duy trì Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND không còn phù hợp với bối cảnh pháp lý và thực tiễn hiện nay, vì các lý do sau:

- Thay đổi về bối cảnh phòng, chống dịch COVID-19: Ngày 19/10/2023, Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành Quyết định số 3896/QĐ-BYT về việc điều chỉnh bệnh viêm đường hô hấp cấp do chủng mới của vi rút Corona gây ra (COVID-19) từ bệnh truyền nhiễm thuộc nhóm A sang bệnh truyền nhiễm thuộc nhóm B. Trong đó các hoạt động phòng, chống COVID-19 được thực hiện theo quy định của pháp luật đối với bệnh truyền nhiễm nhóm B. Vì vậy, cơ chế giá xét nghiệm SARS-CoV-2 được xây dựng trong bối cảnh đặc thù của giai đoạn phòng, chống dịch năm 2022 không còn phù hợp để tiếp tục duy trì như một cơ chế giá riêng.

- Cơ chế giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của thành phố đã được cập nhật: Ngày 16/12/2025, Hội đồng nhân dân thành phố đã ban hành Nghị quyết số 321/NQ-HĐND về việc quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do Quỹ Bảo hiểm y tế thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán; giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do Quỹ Bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Quảng Ninh quản lý; bao gồm: STT 7140. Coronavirus Realtime PCR; STT 7168. Virus Real-time PCR; STT 7178. Virus test nhanh, danh mục này đã bao quát các dịch vụ xét nghiệm liên quan đến vi rút, trong đó có Coronavirus Real-time PCR, Virus Real-time PCR và Virus test nhanh. Như vậy, việc đồng thời duy trì Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 321/NQ-HĐND dẫn đến tình trạng tồn tại song song các quy định về giá đối với những dịch vụ xét nghiệm có tính chất tương đồng, gây khó khăn cho việc xác định căn cứ áp dụng, theo dõi và tổ chức thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh.

Do đó, bãi bỏ Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND là cần thiết nhằm loại bỏ cơ chế giá được xây dựng trong bối cảnh dịch bệnh đặc thù, bảo đảm thống nhất với cơ chế giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh hiện hành và thuận lợi cho việc áp dụng trên địa bàn thành phố.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

- Việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2017 và Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND ngày 31 tháng 3 năm 2022 của Hội đồng nhân dân thành phố Quảng Ninh nhằm bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành.

- Bảo đảm tính phù hợp, thống nhất trong việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân thành phố với các hệ thống văn bản pháp luật.

- Hủy bỏ những quy định không còn phù hợp với thực tiễn áp dụng: Việc bãi bỏ bãi bỏ Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND và Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND để loại bỏ những nội dung không còn phù hợp, không phát huy hiệu quả trong thực tiễn hiện nay, từ đó bảo đảm tính minh bạch, thống nhất và hiệu lực trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và Thành phố.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, tình hình thực tế tại địa phương.

- Tuân thủ quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đặc biệt là nguyên tắc về tính hợp pháp, hợp lý và phù hợp thực tiễn.

- Đảm bảo trình tự, thủ tục về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/2/2025, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Ủy ban nhân dân thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết tại Tờ trình số 4303/TTr-UBND ngày 23/09/2026 và được Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố chấp thuận tại Văn bản số .../HĐND-PC ngày .../.../2026.

2. Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số/BC-STP ngày/...../2026 đối với dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2017 và Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND ngày 31 tháng 3 năm 2022 của Hội đồng nhân dân thành phố Quảng Ninh.

3. Cơ quan chủ trì soạn thảo có báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 của HĐND thành phố Quảng Ninh quy định mức ngân sách nhà nước bảo đảm, hỗ trợ chi phí khám sức khỏe và chi phí điều trị nghiện các chất thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn thành phố Quảng Ninh và Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND ngày 31/03/2022 của HĐND thành phố Quảng Ninh về việc ban hành giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do thành phố Quảng Ninh quản lý.

2. Đối tượng áp dụng

2.1. *Đối tượng thuộc Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND:* (1) Thương binh; (2) Người bị nhiễm chất độc hóa học suy giảm khả năng lao động từ 81% trở lên; (3) Người nghèo; (4) Người cao tuổi cô đơn không nơi nương tựa; (5) Trẻ em mồ côi; (6) Người khuyết tật nặng và đặc biệt nặng.

2.2. *Đối tượng thuộc Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND:* (1) Người bệnh tham gia bảo hiểm y tế đến khám bệnh, chữa bệnh và người bệnh sử dụng các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh (nhưng không phải là khám chữa bệnh theo yêu cầu) tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn thành phố Quảng Ninh; (2) Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Quảng Ninh quản lý; (3) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Tên gọi của Nghị quyết

Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2017 và Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND ngày 31 tháng 3 năm 2022 của Hội đồng nhân dân thành phố Quảng Ninh.

2. Bố cục và nội dung chính của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 điều, cụ thể:

"Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ các Nghị quyết:

- Nghị quyết số 92/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 của HĐND thành phố Quảng Ninh quy định mức ngân sách nhà nước bảo đảm, hỗ trợ chi phí khám sức khỏe và chi phí điều trị nghiện các chất thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn thành phố Quảng Ninh;

- Nghị quyết số 88/2022/NQ-HĐND ngày 31/03/2022 của HĐND thành phố Quảng Ninh về việc ban hành giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do thành phố Quảng Ninh quản lý.

Điều 2. Điều khoản thi hành: Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... tháng... năm 2026.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Quảng Ninh, khóa XV, Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2026./."

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (b/c);
- Thường trực HĐND thành phố (b/c);
- CT, các PCT UBND thành phố;
- Các sở: Y tế, Tài chính, Tư pháp;
- V0-V4, VX2;
- Lưu: VT, VX3.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Vũ Thị Mai Anh